



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia economică, industriei și servicii

Nr.XX/46/05.02.2019

RAPORT

asupra propunerii legislative pentru modificarea Legii concurenței nr.21/1996 L697/2018

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia economică, industriei și servicii, prin adresa nr.L697/2018, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *propunerii legislative pentru modificarea Legii concurenței nr.21/1996*, inițiată de deputat P.S.D. Andrei Pop.

Dezbaterea au avut loc în ședința de comisie din data de 5 februarie 2019, în prezența majorității senatorilor și a inițiatorului.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbateri au participat din partea Ministerului Justiției: Sofia Mariana Moț-secretar de stat, iar din partea Consiliului Concurenței: Laszlo Gyerko – consilier de concurență, Loredana Criveanu - director adjunct, Adrian Mitu - inspector de concurență, George Anglițoiu - șef serviciu.

Propunerea legislativă are ca obiect modificarea *Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Prin modificarea propusă la art.24 alin.(4) se stabilește că, în situația în care decizia Consiliului Concurenței este contestată în instanță, aceasta constituie titlu executoriu la data la care hotărârea instanței de judecată devine definitivă.

Totodată, inițiativa legislativă are în vedere modificarea modalității de individualizare a sancțiunilor contravenționale prevăzute la art. 55 alin.(1), prin raportarea la cifra de afaceri aferentă produsului/serviciului care face obiectul conduitei anticoncurențiale realizată în anul aferent declanșării investigației, și nu la cifra de afaceri totală realizată în anul financiar anterior sancționării faptelor, așa cum prevede în prezent Legea nr.21/1996.

Membrii comisiei au analizat propunerea legislativă și punctele de vedere exprimate și au hotărât, cu **majoritatea voturilor** senatorilor prezenți, să adopte **raport de respingere** asupra propunerii legislative având în vedere următoarele:

- referitor la propunerea de modificare a art.24 alin.(4) din Legea concurenței nr.21/1996, contrar argumentației din expunerea de motive care sugerează *“lipsa obligativității unui control*

judiciar asupra actului administrativ emis de către Consiliul Concurenței (respectiv asupra deciziei de sancționare a întreprinderilor în cauză)”, conform prevederilor art.51 din lege, care reprezintă cadrul general de atacare a deciziilor adoptate de Consiliul Concurenței, deciziile prin care sunt constatate contravenții și aplicate sancțiuni pot fi atacate în contencios administrativ la Curtea de Apel București, în termen de 30 de zile de la comunicare. De asemenea, alin.(2) al art.55 prevede că instanța poate dispune, la cerere, suspendarea executării deciziei atacate. În cazul amenzilor, suspendarea se va dispune doar cu condiția plății unei cauțiuni stabilite conform prevederilor Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la creanțele bugetare. Prin urmare, legea prevede posibilitatea suspendării de către instanță a executării deciziei atacate cu respectarea prevederilor art.14 și 15 din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004;

- referitor la propunerea de modificare a art.55 alin.(1), este de menționat că scopul sistemului de sancționare a întreprinderilor ce se fac vinovate de săvârșirea unor fapte anticoncurențiale este de a pedepsi societățile care au încălcat normele de concurență și de a le descuraja să adopte ori să continue comportamente ilicite. Ori, sistemul de sancționare propus de către inițiator ar avea ca efect subminarea efectului de descurajare și a condițiilor de concurență echitabile, prin impunerea unor amenzi diminuate întreprinderilor ce încalcă regulile de concurență, cât și introducerea unor elemente variabile de care depinde stabilirea cuantumului sancțiunii. Totodată, stabilirea amenzii prin rapoartare la cifra de afaceri totală din exercițiul financiar precedent este prevăzută și în Regulamentul (CE) nr.1/2003 al Consiliului din 16 decembrie 2002 privind punerea în aplicare a normelor de concurență prevăzute la articolele 81 și 82 din tratat, în ceea ce privește sancțiunile pe care Comisia Europeană le poate aplica, potrivit art.23 alin.(2) din respectivul Regulament.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil**.

Comisia economică, industriei și servicii supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere a propunerii legislative**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

PREȘEDINȚE

Senator Danjel Cătălin ZAMFIR

SECRETAR,

Senator Silvia DINICĂ